

B2. Voorwaarden en toelatingseisen Registrars

Vraagstelling

Welke voorwaarden en toelatingseisen moeten gelden voor het aanmelden als Registrar van ENUM-domeinnamen?

Een voorstel voor de beantwoording van deze vraagstelling vindt u hieronder. U kunt op dit voorstel reageren via het online forum of via de fysieke discussiebijeenkomsten. Uw input wordt zeer gewaardeerd en meegenomen bij de operationalisering van ENUM.

Achtergrond

In het convenant met het ministerie van Economische Zaken is vastgelegd dat ENUM NL gaat samenwerken met Registrars die de ENUM-registraties voor gebruikers gaan verzorgen.

De keuze voor deze vorm zorgt ervoor dat zowel de rol van de Registry als de focus op de bijbehorende kerntaken heel duidelijk in beeld komen. Door niet direct ENUM-registraties aan gebruikers te leveren, wordt voorkomen dat ENUM NL een oneigenlijke concurrentiepositie ten opzichte van de Registrars inneemt. Tevens kan ENUM NL zich hierdoor zuiver richten op de kerntaken die bij een Registry horen.

De ENUM-techniek moet in de toekomst op meerdere wijzen inzetbaar en toepasbaar worden. Hierbij moeten ENUM-registraties op grote schaal gebruikt worden. Om dit te stimuleren, is het van belang dat samenwerking wordt aangegaan met een zo groot en divers mogelijk aantal Registrars. Anderzijds is het noodzakelijk om de kwaliteit van het Nederlandse ENUM domein te garanderen.

Bovenstaande leidt tot de volgende uitgangspunten:

- enerzijds is het wenselijk dat eisen laagdrempelig zijn om een optimale marktwerking te kunnen garanderen op niveau van Registrars (diversiteit, differentiatie in dienstverlening);
- anderzijds moeten er juist eisen worden gesteld door de Registry om de kwaliteit van het ENUM domein als geheel te bevorderen (zoals o.a. tegengaan van misbruik en bescherming Registranten).

Rolbeschrijvingen partijen

zie C1. Contextinformatie: <http://www.enumnederland.nl/files/docs/C1.contextinformatie.pdf>.

Scope | Kader van de discussie

In het convenant dat de Nederlandse overheid heeft afgesloten met ENUM NL, alsook in het achterliggende NLEG rapport, staan een voorgesteld registratiemodel en voorwaarden voor Registrars beschreven. Daarbij zijn o.a. de identificatie van de Registrant en de validatie van de registratie expliciet genoemd. Deze voorwaarden vallen daarom buiten de discussie.

Technische eisen die gesteld worden aan ENUM-registraties vormen de verantwoordelijkheid van de DNS-serviceprovider. Dit is een andere rol dan die van Registrar. Deze eisen vallen buiten de scope van deze discussie. Technische eisen die via de Registrar aan de DNS-serviceprovider worden gesteld, worden binnen een apart thema besproken

Er bestaat geen expliciete afhankelijkheid met andere thema's die binnen het ENUM Innovatieplatform besproken worden. De voorwaarden die gesteld worden aan toelating als Registrar is een op zichzelf staand onderwerp.

Voorstel ter beantwoording van de vraagstelling

De Registry definieert technische, administratieve en eventueel financiële voorwaarden waar een Registrar aan moet voldoen. Deze eisen dienen enerzijds laagdrempelig te zijn om een optimale marktwerking mogelijk te maken en anderzijds moeten zij de kwaliteit van het ENUM domein waarborgen.

De eisen die in ieder geval zullen worden gesteld aan een Registrar zijn:

- het betreft een geregistreerde onderneming (blijkend uit inschrijving handelsregister of vergelijkbaar); en
- heeft een vestigingsadres binnen de Europese Unie.
- dient alle door de Registry voorgeschreven processen te ondersteunen.

Onderbouwing van het voorstel

Van Registrars wordt een zakelijke en professionele dienstverlening gevraagd. Dit krijgt vorm door een registratie bij een handelsregister (of equivalent hiervan) te vragen.

Hoewel er in principe geen bezwaren zijn om Registrars buiten de Europese Unie te accepteren, is het vanuit oogpunt van handhaving van regels aan te bevelen te starten met een geografische beperking tot de EU, waar het voor de Registry eenvoudiger is om toe te zien op naleving van beleid en gestelde regels. In de toekomst zal worden bekeken of het wenselijk en mogelijk is om de geografische beperking verder te versoepelen. De eis dat de Registrar alle door de Registry voorgeschreven processen dient te ondersteunen moet voorkomen dat Registrars bewust bepaalde processen niet ondersteunen en daardoor bijvoorbeeld marktwerking kunnen belemmeren.

Alternatieven

Toelating als Registrar zou verder beperkt kunnen worden door

- enkel Nummerhouders toe te laten;
- geografische beperking tot Nederland;
- overige toelatingseisen;

Voordelen van beperking:

- hiermee wordt de groep potentiële registrars eenzijdiger en daarmee eenvoudiger te bedienen;
- nummerhouders kunnen zelf valideren, hetgeen leidt tot een grote vereenvoudiging van processen.

Nadelen van beperking:

- door beperkingen vermindert ook het potentiële gebruik en daarmee de groei van ENUM;
- homogeniteit onder Registrars beperkt profilering, concurrentie en onderscheidingsvermogen en daarmee innovatie en marktgroei;
- als gevolg van de richtlijn vrij verkeer van goederen en diensten binnen de EU is geografische beperking tot Nederland wettelijk niet mogelijk.

Toelating als Registrar zou verder verruimd kunnen worden door:

- het opheffen van beperkingen op het vestigingsadres;
- de mogelijkheid ook personen als Registrar aan te wijzen.

Voordelen van verruiming:

- meer diversiteit en potentiaal bevordert profilering en onderscheidingsvermogen en daarmee concurrentie en innovatie onder Registrars;
- minder beperkingen vergt minder controle van de Registry op naleving van de regels.

Nadelen van verruiming:

- controle op naleving van beleid en regelgeving en voorkomen en sanctioneren van misbruik is een stuk lastiger in veel landen buiten de EU;
- verhoogt debiteuren- en frauderisico.

Wat betekent dit voor u?

REGISTRY:

Handhaving, voorwaarden en toelatingseisen zijn een taak van de Registry. Deze moet processen inrichten voor de toetsing hiervan. De Registry moet nadere invulling geven aan de technische, administratieve en eventueel financiële eisen die worden gesteld aan Registrars.

REGISTRAR:

Voorwaarden en toelatingseisen bepalen welke partijen kunnen toetreden als Registrar.

REGISTRANT:

Een Registrant moet vrijelijk kunnen kiezen uit het aanbod van Registrars en is gebaat bij een groot en divers aanbod.

NUMMERHOUDER:

Om misbruik van registraties te voorkomen, zijn nummerhouders gebaat bij zorgvuldige en professionele dienstverlening door Registrars.

VALIDATIE AGENT:

Validatie Agenten moeten samenwerken met de Registry en Registrars om de inrichting van het validatieproces te bewerkstelligen. Hierin moeten zij een leveringsproces kunnen aanbieden. Ook hebben de Validatie Agenten behoefte aan betrouwbare en bekwame partijen binnen deze relatie.

OVERIGE BETROKKENEN:

Leveranciers van ENUM-gerelateerde diensten (bijvoorbeeld automatiseerders, applicatie-ontwikkelaars, VoIP-aanbieders, PABX-leveranciers, e.a.) hebben belang bij een breed en divers potentiaal aan Registrars. Ook wanneer zij deze rol niet zelf gaan invullen.

Referentiemateriaal

Buitenlandse implementaties

Zie <http://enumdata.org/> voor een overzicht van lopende implementaties.

De meeste andere Europese landen kennen geen geografische beperkingen voor Registrars. Inschrijving in een handelsregister (of vergelijkbaar) is vrijwel overal vereist (met uitzondering van bijvoorbeeld Polen). Algemeen kunnen financiële drempels worden opgeworpen. Denk hierbij aan hoge deposito's of algemene deelnamebijdragen).

Bronmateriaal

- NLEG rapport (<http://www.enumnederland.nl/files/ENUMinNederland.pdf>)
- Convenant EZ - ENUM NL (<http://www.ez.nl/dsc?c=getobject&s=obj&objectid=151281&!dsname=EZInternet&isapidir=/qvisapi/>)
- Notitie EZ n.a.v. herdelegatieproces d.d. 18-01-2007: <http://www.enumnederland.nl/files/EZ%20notitie%20ENUM%2018%20januari%202007%20openbare%20versie.pdf>
- Notitie EZ n.a.v. herdelegatieproces d.d. 13-03-2007: <http://www.enumnederland.nl/files/EZ%20notitie%20ENUM%2013%20maart%202007%20openbare%20versie.pdf>

Wijzigingen t.o.v. versie van 25-09-2007 (1^e bijeenkomst ENUM Innovatieplatform):

- voorstel en onderbouwing zijn aangepast (technische, administratieve en financiële eisen op te stellen door de Registry;

- toegevoegd aan eisen: “dient alle door de Registry voorgeschreven processen te ondersteunen”;
- toegevoegd aan bronmateriaal: verwijzingen naar 2 notities opgesteld door Min. van EZ n.a.v. het herdelegatieproces.

Wijzigingen t.o.v. versie van 06-11-2007 (2^e bijeenkomst ENUM Innovatieplatform):

- geen.